

Охраняемые природные территории – каркас биосферного хозяйства и системы биосферного мониторинга

УДК 504.062

*Т.А. Акимова, И.В. Калмыков
ФГБУ "«Алтайский государственный природный заповедник»
Горно-Алтайск, Россия*

**ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ПРИДАНИЯ АЛТАЙСКОМУ
ЗАПОВЕДНИКУ СТАТУСА «БИОСФЕРНЫЙ»**

В статье указаны исторически сложившиеся причины, которые способствовали тому, чтобы Алтайский заповедник вошел во Всемирную сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО. В числе основных факторов: исторически сложившиеся взаимоотношения заповедника с местным населением и раннее развитие туризма на заповедной и сопредельных территориях.

Ключевые слова: туризм, биосферная территория, Алтайский заповедник, местные жители, объект ЮНЕСКО.

В 2009 году решением 21-ой сессии Международного координационного совета Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ) Алтайский заповедник был включен во Всемирную сеть биосферных резерватов. Общая площадь Алтайской биосферной территории составила более 3,5 млн га, с зоной сотрудничества, включающей в себя сразу два административных района – Турочакский и Улаганский. Кроме своей первоочередной задачи, - сохранения заповедной территории, Алтайский заповедник взял на себя обязательства и по содействию её развитию и обеспечению социально-экономической стабильности местного сообщества в целом.

Работа по включению Алтайского заповедника в список биосферных резерватов мира начала вестись еще с 80-х годов XX века. В начале 2000-х работа в этом направлении активизировалась. В 2005 году в резолюциях конференций, проходивших при участии руководства Алтайского заповедника, прописываются пункты по просьбе, адресованной Российскому комитету программы МАБ (Человек и биосфера) рекомендовать Алтайский заповедник Международному комитету МАБ ЮНЕСКО для включения в

список особо охраняемых природных территорий (ООПТ) с биосферным статусом.

Однако существует несколько факторов, которые, по нашему мнению, способствовали выстраиванию той благоприятной среды, благодаря которой, Алтайский заповедник вошел во Всемирную сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО. Двумя основными факторами, способствующими тому, чтобы Алтайский заповедник получил статус «биосферного», явились исторически сложившиеся взаимоотношения заповедника с местным населением и раннее развитие туризма на заповедной и сопредельных территориях.

Еще первые исследователи Алтая в начале XX века фиксировали тот факт, что Телецкое озеро, несмотря на полное отсутствие подъездных путей, было популярным для посещений. Так, например, В. И. Верещагин в своём труде «По Восточному Алтаю. Дневник путешествий 1905 года»: упоминает избу для проезжих в Артыбаше, в которой «стены были исписаны именами проезжающих. Здесь же туристы записывали свои впечатления...» [1, с. 25]

В 1936 году на Телецком озере туризм был уже довольно развит. Для разных категорий туристов издавались путеводители и справочники. В справочнике «По Алтаю», вышедшем в 1936 году, для туристов, путешествующих на Телецкое озеро, приводится целый раздел, рассказывающий об экскурсии в Алтайский заповедник. Экскурсия в Алтайский заповедник знакомила туристов с геологией, гидрологией и гидрографией озёр, с промысловой деятельностью населения, с животным миром тайги. [2, с. 5 – 6]

В другом издании, «Спутник туриста», вышедшем в 1937 году в Новосибирске, приводится несколько вариантов путешествия к Телецкому озеру, которое, по мнению туристов, не уступает по красоте озёрам Швейцарских Альп. Туристическая база «Золотое озеро» в Артыбаше в 1936 году уже могла разместить до 80 человек. В Яйлю туристы могли принять участие в беседах с научными сотрудниками заповедника. [3]

В первом научно-популярном очерке Алтайского заповедника (1937 год) есть раздел «Алтайский заповедник, как объект для туризма». В этом разделе авторы предполагают, что в будущем туристы, путешествующие в Алтайский заповедник и по Телецкому озеру, будут проводить и исследовательские работы по разным направлениям. Здесь же приводится описание, как добраться до Телецкого озера от туристической базы в г. Бийске, сколько будет стоить проезд до озера и по самому озеру с

проводником и без него. Одним из наиболее популярных мест Телецкого озера уже в то время указывается водопад Корбу. Также были варианты экскурсий по хребту Корбу, к Челюшинским белкам, к водопаду Большой Шалтан и как интересное приключение описывается вариант сплава на лодке по реке Бии от Артыбаша. [4]

В 1951 году, Петр Борисович Юргенсон в статье об Алтайском заповеднике в сборнике «Заповедники СССР» пишет, что Алтайский заповедник располагает большими возможностями для развития образовательного туризма. «Природа заповедника исключительно наглядна, «показательна» и поэтому может быть прекрасной школой по всем дисциплинам естественных наук». [5]

В советский период на указанной территории успешно развивался организованный массовый туризм. По территории нынешнего Алтайского заповедника и его окрестностям проходил первый Всесоюзный туристический маршрут.

Становление планового туризма на Телецком озере произошло благодаря деятельности московских и новосибирских туристов. В 1927 году они прибыли на Алтай, с целью исследования возможностей для открытия туристического маршрута. Их исследования легли в основу знаменитого, всесоюзного туристического маршрута «Горно-Алтайский № 77». Это был самый сложный плановый маршрут в СССР. Он проходил по Северо-Восточному Алтаю, по дикой горной тайге, через 11 перевалов, по Телецкому озеру и частично по автомобильной дороге. Пешеходная часть длиной 190 км была 3 категории сложности. Поэтому маршрут рекомендовался только для подготовленных туристов. Но, несмотря на это, запланированные на сезон 700 путевок по данному маршруту раскупались заранее. [6]

Той же группой было выбрано место для размещения палаток в селе Артыбаш, приглашены местные жители для работы, и в 1928 году официально, был открыт первый палаточный лагерь для регулярного посещения организованных групп по путевкам. А в 1936 году на озере уже была построена стационарная туристическая база – Артыбашская база туристов, которая потом получила название «Золотое озеро». Знаменитая турбаза «Золотое озеро» известная нескольким поколениям туристов, во время своего расцвета, в середине восьмидесятых годов XX века могла одновременно принять свыше 1000 человек. Кроме спальных корпусов,

столовых на 750 мест и многочисленных подсобных служб, для туристов были построены большой клуб, туркабинет, спортплощадки, павильон бытового обслуживания, отделение связи, пункт проката туристского снаряжения, лодочная станция. Вечером можно было посмотреть кинофильм, потанцевать, посетить бар. К базе относилось и детское ее отделение — турбаза «Медвежонок», у которого была своя территория.

В 50-е годы был задействован маршрут «На Телецкое озеро» областной детской экскурсионно-туристической станции Кемеровского облоно. Продолжительность похода составляла 24 дня, за которые участники преодолевали 260 километров из Горной Шории к Телецкому озеру, с посещением Яйлю и окрестных водопадов. [7]

Во время пребывания гостей на турбазах «Золотое озеро» и «Медвежонок», для них проводились познавательные экскурсии по Телецкому озеру и достопримечательным местам. Кроме многодневных маршрутов, было много комбинированных походов, где путешествие на теплоходе дополнялось радиальными выходами и экскурсиями. На территории Алтайского заповедника туристами активно посещались кордоны Беле и Челюш, водопад Корбу и поселок Яйлю. Количество туристов посетивших заповедник в летний сезон 1975 года достигло 30 тысяч человек! [8, с. 38] После спада туристической активности 90-х годов, этот уровень посещаемости был возобновлен только в 1999 году.

Успех бурного развития туристической отрасли на Алтае в советский период во многом объясняется тем, что туризм не рассматривался как отрасль экономики, а как составная часть культуры. Туристическая деятельность регулировалась в рамках законодательства о культуре и образовании. Основной целью всех всесоюзных и региональных маршрутов являлось оздоровление и образование советских граждан путем их общения с природой. Таким образом, познавательный туризм в районе Телецкого озера и Алтайского природного заповедника имеет глубокие исторические корни и устоявшиеся традиции.

Другой исторической особенностью Алтайского государственного заповедника, являлась гибкая политика по отношению к местному населению, в том числе коренным народам, испокон веков проживающим на этой территории.

16 апреля 1932 года, когда Совнарком РСФСР своим постановлением окончательно утвердил границы Алтайского государственного заповедника,

был назначен директор и начал формироваться штат сотрудников отделов науки и охраны. «Как только прошел слух о создании заповедника, и люди узнали, что это за организация, потянулись в заповедник жители ближайших районов, с целью поступить на такую интересную государственную службу. Среди них были и коренные жители алтайцы и старoverы. Таёжники, охотники, следопыты, знатоки Горного Алтая и Западного Саяна принимались в охрану заповедника наблюдателями», - вспоминает на страницах своей повести «Лыковы» Тигрий Дулькейт. [9]

Охрану заповедника и наблюдение за природой осуществляли наблюдатели, в основном опытные таёжники, следопыты, охотники. Среди них было немало бывших старoverов. В общей массе людей, поступивших на разные работы по строительству и ведению подсобного хозяйства, были жители большинства таежных заимок. Принятые на работу наблюдатели сразу приступили к обустройству, в первую очередь, границ заповедника. С этой целью на всех тропах и дорогах устанавливали щиты с подробным изложением правил заповедности. Проводилась большая разъяснительная работа с жителями близлежащих деревень и сел о том, что такое заповедник и о его пользе в сохранении и обогащении природы.

Согласно Постановлению ВЦИК, СНК РСФСР от 01.04.1934 «Об утверждении Положения о заповедниках» и Постановлению СНК РСФСР от 15.03.1944 №205 «Об утверждении Положения о государственных заповедниках на территории РСФСР...», [10] служащие заповедников, несущие обязанности по охране заповедников, пользовались всеми правами лесной стражи. Дополнительным пунктом для сотрудников охраны было прописано обязательное участие в разъяснительной работе среди населения о необходимости соблюдения установленного режима заповедности.

Безусловно, не все периоды деятельности Алтайского заповедника характеризовались благоприятными взаимоотношениями с населением, проживающим в поселке Яйлю, центральной усадьбе заповедника и на сопредельной территории. В 2006 году между администрацией заповедника и местными жителями разгорелся масштабный конфликт, который как ни странно послужил катализатором для придания впоследствии Алтайскому заповеднику статуса «биосферный».

В марте 2006 года, в ответ на обращение депутата Республики Алтай Л. Д. Яковлевой «О нормализации обстановки в п. Яйлю Турочакского района, возникшей в результате противоречий между коренными жителями посёлка

Яйлю и руководителем Алтайского государственного природного заповедника Тригубовичем В. Г.», Главное управление Росприроднадзора по Сибирскому Федеральному округу провело внеплановую проверку деятельности Алтайского заповедника.

По мнению жителей заповедного поселка, конфликт состоял в том, что, со стороны администрации не были созданы благоприятные условия по их участию в развитии малого экологически ответственного бизнеса, сельского зелёного туризма и экологического просвещения.

В газетах региона выходили статьи с заголовками «Бессрочная ссылка на КПП или Боль и Крик моей души», «В Алтайском заповеднике по прежнему неладно». [11, 12] На всю страну прогремели новости, рассказывающие о взрывах катера в Алтайском заповеднике и попытках поджога конторы. В тоже время сотрудники заповедника и местные жители поддерживали инициативы по обеспечению охраны территории, поддержанию заповедного режима, отстаиванию интересов заповедного дела, направляли письма и обращения с просьбами о поддержке и о недопустимости вычленения из территории заповедника отдельных участков. [13, 14]

Противоречия между режимом заповедной территории и местным населением, проживающим вблизи заповедника, достигли такого накала, что даже стали выдвигаться предположения об исключении Телецкого озера из списка памятников Всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

С целью урегулирования конфликта между жителями Яйлю и администрацией Алтайского заповедника руководитель Главного управления Росприроднадзора по Сибирскому Федеральному округу встретился с Главой Республики Алтай Александром Васильевичем Бердниковым и Главным федеральным инспектором по Республике Алтай, на встрече была обсуждена обстановка, сложившаяся в результате конфликта между жителями Яйлю и администрацией Алтайского заповедника.

17 марта 2006 года в посёлке Яйлю была проведена встреча Комиссии с жителями посёлка, в собрании принимали участие около 80-ти жителей посёлка, в том числе сотрудники заповедника. Также на собрании участвовали представители от Главы Республики Алтай и комиссии Главного управления. На собрании обсуждались вопросы прав и обязанностей жителей в связи с утверждением нового «Положения о Федеральном государственном учреждении «Алтайский государственный природный заповедник»,

инвентаризация жилья, трудоустройство жителей, строительство административных и жилых объектов на территории Алтайского государственного природного заповедника; предпринимательская деятельность на территории поселка Яйлю и водопада Корбу; правовой статус контрольно-пропускного пункта на въезде в Яйлю. [15]

Согласно выводам Комиссии, принятие совместного концептуального решения по осуществлению предпринимательской деятельности, в рамках, установленных законом, позволило бы урегулировать конфликтную ситуацию между жителями поселка Яйлю и администрацией заповедника. По результатам проведения проверки Комиссия рекомендовала администрации Алтайского заповедника активизировать эколого-просветительскую деятельность с жителями посёлка Яйлю, выработать механизм привлечения населения в лице частных предпринимателей, общественных объединений, к экскурсионному обслуживанию посетителей заповедника в рамках действующего законодательства и с учётом интересов Алтайского государственного природного заповедника и жителей. Также комиссия рекомендовала создать охранную зону заповедника вдоль пограничных заповедных территорий. Администрации Алтайского заповедника предписывалось проработать вопрос о создании дополнительных рабочих мест для жителей посёлка Яйлю, организовать еженедельно приёмные часы для встречи с жителями в посёлке Яйлю.

Как мы видим, весной 2006 года назрела острая необходимость налаживания взаимодействия между местными жителями и администрацией заповедной территории. Эффективному разрешению существовавшего конфликта могло бы способствовать присвоение Алтайскому заповеднику биосферного статуса.

Осенью 2006 года в целях нормализации обстановки в Алтайском заповеднике, для оказания помощи руководству заповедника, были проведены различные мероприятия, с участием руководителей программ Ассоциации заповедников и национальных парков Алтае-Саянского экорегиона. Были проведены встречи и консультации с органами местного самоуправления и государственными службами по вопросам взаимодействия в вопросах охраны и оптимизации развития Алтайского заповедника. [16]

Были сделаны выводы, что заповедность Яйлинской террасы и правобережья Телецкого озера должна быть сохранена при любых обстоятельствах. Существующий режим заповедника позволяет развивать на

Телецком озере туризм и рекреацию, вести другие экологически оправданные формы хозяйственной деятельности. Решение кризисной ситуации представители Ассоциации видели в реализации такой задачи заповедника как участие местного самоуправления в деятельности заповедника. По мнению В. А. Стахеева, директора программы по развитию Ассоциации «Обеспечить благополучие местного населения и сохранение природы Телецкого озера может развитие заповедника и придание ему статуса биосферного». [17]

В итоговом документе комиссии Министерства природных ресурсов Российской Федерации, проводившей проверку работы Алтайского заповедника в июле 2006 года, содержалась рекомендация по приданию Алтайскому заповеднику статуса биосферного. Новый статус должен был помочь расширить возможности заповедника, который будет официально признан особо ценным объектом во всемирном масштабе, по проведению эколого-просветительской работы, научным обменам. А также дать возможность проводить более гибкую политику по отношению к населению, живущему как на территории заповедника в поселке Яйлю, так и на сопредельных территориях. [18]

Новой администрацией Алтайского заповедника с 2007 года был взят курс на выстраивание полноценного диалога и взаимодействие с местным населением. Однако для этого было необходимо основание в виде официального биосферного статуса, ведь именно в задачи биосферного резервата входит взаимодействие с местным населением, содействие устойчивому развитию региона. Администрацией Алтайского заповедника начала активно разрабатываться программа по выводу из кризисной ситуации заповедника и социально-экономическому развитию поселка Яйлю.

Открытое письмо жителей поселков Яйлю, Артыбаш и Йогач
генеральному директору ЮНЕСКО Коитиро Мацуура
«Уважаемый господин Мацуура!

Мы, жители поселков Яйлю, Артыбаш и Йогач, расположенных на берегах Телецкого озера, признаем ценность ландшафтного и биологического разнообразия Алтайского заповедника. Мы готовы всячески сотрудничать с администрацией заповедника для реализации совместных проектов по интеграции Алтайского заповедника в социально-экономическое развитие региона в рамках стратегии устойчивого развития и с соблюдением природоохранного законодательства. И мы считаем, что Алтайский государственный природный заповедник достоин войти в состав биосферных резерватов ЮНЕСКО».

Благодаря действенной поддержке со стороны местного населения и региональных властей, заявка Алтайского заповедника на получение биосферного статуса довольно быстро прошла все необходимые процедуры и 26

мая 2009 года решением 21-ой сессии Международного координационного совета Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ) Алтайский заповедник был включен во Всемирную сеть биосферных резерватов.

Как это ни парадоксально, сложившаяся конфликтная ситуация между прежней администрацией заповедника и местными жителями дала мощный толчок к пониманию необходимости исполнения Алтайским заповедником функций биосферного резервата. Конфликт между местными жителями и ООПТ – довольно распространенное явление. И чаще всего местное население выступает против создания и функционирования ООПТ. В случае с Алтайским заповедником мы видим диаметрально противоположное – местное население выступает не только за сохранение территориальной целостности заповедника, но и за продолжение пребывания села Яйлю в границах заповедного ядра. Исторически сложившийся факт – нахождение села в заповеднике привел в наши дни к противоречию двух федеральных законов: о местном самоуправлении и об особо охраняемых природных территориях. Это накладывает жесткие ограничения на деятельность местных жителей, а также у них отсутствует право распоряжения недвижимым имуществом и земельными участками, которые находятся в оперативном управлении заповедника. В 2015 году ТОС (территориальное общественное самоуправление) «Заповедное село» в которое входят большинство жителей села Яйлю, инициировало проведение референдума среди жителей села по вопросу дальнейшей судьбы населенного пункта. Выбирая между двух позиций – оставаться ли селу в составе заповедника или начать процедуру по выходу, подавляющее большинство проголосовало за то чтобы Яйлю продолжало оставаться в составе Алтайского заповедника.

ЛИТЕРАТУРА

1. Верещагин В. И. По Восточному Алтаю. Дневник путешествий 1905 г. // Алтайский сборник, т. 6. – Барнаул: 1907. - 101 с.
2. Экскурсия в Алтайский заповедник // По Алтаю. М, - 1936. С. 12
3. На Телецкое озеро // Спутник туриста по Западно-Сибирскому краю. Колобков М.Н., Кравцев Б.И., Шемелев, В.И., Тверской А.Н. под ред. А.Н. Тверского. – Новосибирск: Западно-Сибирское краевое издательство, - 1937., 154 с.
4. Дмитриев В. В., Золотовский М. В, Фолитарек С. С., Хомутова М. С., Юргенсон П. Б. Алтайский государственный заповедник (Научно-популярный очерк). – М.: 1937. - 104 с.
5. Юргенсон П. Б. Алтайский заповедник. // Заповедники СССР. – М.: Географгиз. 1951. т. 2.. - С. 129-161

6. Маркин М.М., Колчевников М. Ю., Еременко В. Н. Туристские тропы Алтая. - Барнаул : Алт. кн. изд-во, 1984. – 158 с.
 7. На Телецкое озеро. – Кемерово, 1958. – 7 с.
 8. Отчёт Алтайского заповедника о работе за 1975 год // ГАРФ Фонд - А358, оп. 3, ед.хр. 6297, на 46 листах
 9. Дулькейт Т.Г. Лыковы (документальная повесть).- Бийск: Формат, 2005. - 111 с.
 10. Постановление ВЦИК, СНК РСФСР от 01.04.1934 «Об утверждении Положения о заповедниках» [Эл. ресурс]: (режим доступа <http://lawru.info/dok/1934/04/01/n1196704.htm>)
 11. На Корбу доступа не будет. // Звезда Алтая. от 9 июня 2005г. – Горно-Алтайск. №111-113. – с. 6
 12. Туймешева Г. А. Бессрочная ссылка на КПП, или Боль и крик моей души.// Звезда Алтая. – 16 января 2007 года. - №7-8. С. 16.
 13. Семёнов С. А. Заповедный тупик // Звезда Алтая. от 2 июня 2005 года. – Горно-Алтайск. №106-108. - С. 14
 14. Собанский Г. Г. Цена туристического рая. Проблемы Алтайского заповедника. // Вестник Горно-Алтайска. от 26.04.2006г. – Горно-Алтайск . № 17. – С. 14.
 15. Акт проверки деятельности ФГУ «Алтайский государственный заповедник», по фактам, изложенным в обращении жителей поселка Яйлю. От 29 марта 2006 года, г. Новосибирск // Архив Алтайского заповедника
 16. Калмыков И. В. Отчёт о служебной командировке в государственный природный заповедник «Алтайский» с 4 сентября по 22 сентября 2006 года на 10 л. // Архив Алтайского заповедника
 17. Стахеев В. А. Предварительный отчёт о командировке в Алтайский заповедник. 16.06.2006 г. на 15 л. // Архив Алтайского заповедника
 18. Акт проверки московской комиссии 21 июля 2006 г. на 33 стр. // Архив Алтайского заповедника
-

T. Akimova, I. Kalmykov
Altai State Nature Reserve, Gorno-Altaiisk, Russia

HISTORICAL BACKGROUND OF OBTAINING BY THE ALTAI RESERVE OF THE STATUS "BIOSPHERE"

The article shows the historically established reasons that contributed to the fact that the Altai Reserve was included in the UNESCO World Network of Biosphere Reserves. Among the main factors: historically established relations of the reserve with the local population and earlier the development of tourism in the protected and adjacent territories.

Key words: tourism, biosphere territory, Altai Reserve, local residents, UNESCO site.

Поступила в редакцию 24 октября 2017