



Устойчивое развитие туризма и модернизация экономики России

В И Т Ф 2011

Байкальский Международный Туристический Форум
Baikal International Tourism Forum

Комиссия по делам молодежи и туризму Совета Федерации ФС РФ
Министерство спорта, туризма и молодежной политики РФ
Федеральное агентство по туризму
Сибирское отделение Российской академии наук
Правительство Республики Бурятия
Межрегиональная ассоциация «Сибирское соглашение»
Межрегиональная ассоциация «Дальний Восток и Забайкалье»
Администрация г. Улан-Удэ
Байкальский институт природопользования СО РАН

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА И МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ РОССИИ

Материалы IV международной научно-практической конференции
(г. Улан-Удэ, 6–9 сентября 2011 г.)

Улан-Удэ
Издательство БНЦ СО РАН
2011

УДК 332.1, 504.062:379.6, Т87

ББК 75.81

У 811

Редакционная коллегия:

канд. геогр. наук А. С. Михеева

канд. экон. наук Л. Б.-Ж. Максанова

канд. экон. наук Л. М. Хандажапова

У811

Устойчивое развитие туризма и модернизация экономики России: мат-лы IV международной научно-практической конференции (г. Улан-Удэ, 6–9 сентября 2011 г.). – Улан-Удэ: Изд-во БНЦ СО РАН, 2011. – 448 с.

ISBN № 978-5-7925-0335-9

Сборник содержит материалы IV международной научно-практической конференции «Устойчивое развитие туризма и модернизация экономики России», проводившейся в рамках Байкальского международного туристического форума в г. Улан-Удэ 6–9 сентября 2011 г.

Освещаются проблемы возрастающей роли туризма в модернизации экономики России, актуальных вопросов развития государственно-частного партнерства в сфере туризма, привлечения инвестиций и создания новых туристических продуктов и направлений, а также экономических, экологических и социокультурных аспектов устойчивого развития туризма.

Статьи в сборнике публикуются на русском и английском языках с соответствующей аннотацией.

Для работников науки, образования, специалистов органов управления и местного самоуправления, аспирантов и студентов, работников туристского бизнеса, специалистов органов государственной власти и местного самоуправления и широкого круга лиц, интересующихся проблемами устойчивого развития туризма.

УДК 332.1, 504.062:379.6, Т87

ББК 75.81

© БИП СО РАН, 2011

© Коллектив авторов, 2011

ISBN № 978-5-7925-0335-9

© Изд-во БНЦ СО РАН, 2011

Commission on Youth Affairs and Tourism of the Federation Council of
the Russian Federation
Ministry of Sports, Tourism and Youth Policy of the Russian Federation
Federal Tourism Agency
Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences
Government of the Republic of Buryatia
Inter-regional Association «Siberian Agreement»
Inter-regional Association «Far East and Transbaikalia»
City Administration of Ulan-Ude
The Baikal Institute of Natural Resources Management SB RAS

SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF TOURISM AND MODERNIZATION OF RUSSIAN ECONOMY

Proceedings of the 4th International Conference
(Ulan-Ude, September 6–9, 2011)

Ulan-Ude
Publishing House of the Buryat Science Center SB RAS
2011

Published by the decision of the Academic Council
of the Baikal Institute of Nature Management
Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences

Editorial Board:

A. S. Mikheeva, PhD Geography
L. B.-Zh. Maksanova, PhD Economics
L. M. Khandazhapova, PhD Economics

S811 **Sustainable Development of Tourism and Modernization of
Russian Economy:** Proceedings of the 4th International Conference
(Ulan-Ude, September 6–9, 2011). – Ulan-Ude: Production, printing,
binding by SB RAS Buryat Science Center Press. 2011. – 448 p.

ISBN № 978-5-7925-0335-9

This collection includes materials of the 4th International Conference «Sustainable Development of Tourism and Modernization of Russian Economy», which was held in Ulan-Ude on September 6–9, 2011. The Conference was organized within the framework of the Baikal International Tourism Forum.

These materials address the problems related to the growing role of tourism in the modernization of Russian economy, as well as topical issues of developing public-private partnerships in tourism. The authors examine the ways for attracting investors and creating new tourism products and destinations and discuss various economic, environmental, and socio-cultural aspects of sustainable tourism development.

The materials are published in Russian and English with abstracts provided.

This collection of materials is intended for use by researchers, educators, municipal officers, post-graduate students, tourism professionals, public servants, as well as a broad audience interested in the issues of sustainable tourism development.

© BINM SB RAS, 2011

© Collective of authors, 2011

© Buryat Science Center Press

ISBN № 978-5-7925-0335-9

SB PAS, 2011

ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
ТУРИЗМА

В АЛТАЙСКОМ БИОСФЕРНОМ ЗАПОВЕДНИКЕ

И.В. Калмыков, С.Н. Щигрева

*Федеральное государственное бюджетное учреждение «Алтайский
государственный природный биосферный заповедник», Горно-
Алтайск, Россия*

THE EXPERIENCE AND PERSPECTIVES OF ECOTOURISM
DEVELOPMENT IN THE ALTAI BIOSPHERE RESERVE

I.V. Kalmykov, S.N. Schigreva

«Altai State Nature Biosphere Reserve», Gorno-Altai, Russia

В статье рассматривается концепция развития экологического туризма в Алтайском биосферном заповеднике. Представлен опыт заповедника по созданию и деятельности Общественных советов, Координационного Совета Алтайской биосферной территории, Совета Телецкого озера. В статье также представлены примеры вовлечения местного населения в альтернативную браконьерству жизнедеятельность, такой, как организация экологического туризма. Приведены основные цели и задачи программы развития экологического туризма в Алтайском биосферном заповеднике, основные принципы в её реализации.

The paper examines the concept of ecotourism development in the Altai Biosphere Reserve. The paper presents the reserve's experience in creating and managing Community Councils, the Coordination Council of the Altai biosphere territory, and the Council of Lake Teletskoe. The authors also provide examples of involving local communities in economic activities alternative to poaching, such as ecotourism. The paper also identifies basic goals and objectives of the ecotourism development program in the Altai Biosphere Reserve, as well as the main principles of program implementation.

*... Мы благодарны коренному населению Алтая,
которое сохранило эту колыбель человечества
нашему поколению...*

Алтайский заповедник является одним из самых первых заповедников России (образовался в 1932 году), что послужило надёжной основой и гарантией сохранения его биоразнообразия и природных экосистем. Алтайский заповедник является одним из немногих уголков планеты, где человеческая деятельность не привела к необратимым изменениям естественных природных экосистем.

Алтае-Саянская горная страна, расположенная в центре Евразийского материка, входит в список «Global-200» (Всемирный фонд дикой природы – WWF) - в список девственных или мало изменённых экорегионов мира, в которых сосредоточено 90 % биоразнообразия планеты. Алтайский заповедник - в пятёрке среди заповедников России по биоразнообразию, входит в десятку крупнейших заповедников России, занимая около 10 % территории Республики Алтай. Алтайский заповедник является объектом Всемирного природного наследия ЮНЕСКО в номинации «Алтай - Золотые горы» (с 1998 года).

При выборе современной стратегии развития заповедника и прилегающей к нему территории было важно создать условия для устойчивого равновесия между тремя важными задачами: сохранение биологического разнообразия, содействие экономическому развитию и сбережение культурно-исторических ценностей. Такая конкретная цель и была поставлена при присвоении Алтайскому заповеднику биосферного статуса.

Разговоры о необходимости придания Алтайскому заповеднику биосферного статуса были начаты уже более чем 20 лет тому назад. Однако только в 2008-2009 гг. работа была активизирована и доведена до победного финала. 26 мая 2009 года решением 21-ой сессии Международного координационного совета Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ) Алтайский заповедник был включен во Всемирную сеть биосферных резерватов. Алтайский заповедник встал на новую ступень развития, отвечая всем современным требованиям Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ).

С 2007 года большое внимание Алтайский заповедник стал уделять сотрудничеству и взаимодействию с местным населением, проживающим как на территории заповедника, так и вблизи него. Впервые в Сибирском регионе при Алтайском заповеднике были

созданы Общественные Советы, разработана стратегия сотрудничества с местным населением. В Советы вошли представители самого заповедника, представители разных социальных слоев местного населения, общин коренных малочисленных народов Алтая. Общественные Советы, как орган развития взаимовыгодного сотрудничества заповедника и местного населения, сглаживают социально-экономические конфликты и конфликты природопользования, определяют пути развития взаимовыгодных отношений заповедника и местных жителей, способствуют социально-экономическому развитию региона. В 2009 г. при поддержке Алтайского заповедника создано Некоммерческое Партнёрство «Совет Телецкого озера» и Некоммерческое партнёрство "Горное партнёрство территорий Всемирного наследия в Алтай-Саянах".

Алтайский заповедник начал создавать условия жителям заповедных посёлков и кордонов для повышения их творческого потенциала, в том числе при производстве сувенирной продукции. Совместно с некоммерческим партнёрством «Орион» заповедником выполнены задачи проекта ПРООН/ГЭФ по вовлечению местного населения в альтернативную браконьерству деятельность. В его рамках проведено несколько мастер-классов, в процессе которых каждый желающий смог выбрать себе занятие по душе, будь то резьба по дереву, роспись по камню, плетение из лозы или изготовление войлочных изделий.

При поддержке Всемирного фонда природы (WWF) в июне 2007 г. в посёлке Яйлю был построен первый визит-центр этно-экологического направления (в виде стилизованного алтайского аила). Данный визит-центр призван сохранять самобытную культуру коренных малочисленных народов Алтая. Курирует работу визит-центра община коренного малочисленного народа тубаларов. Создание этно-экологического визит-центра в посёлке Яйлю может стать примером для дальнейшего развития экологического туризма, так как в его рамках местные жители имеют возможность предоставлять посетителям экскурсионные услуги, проводить праздники и ярмарки этно-экологического направления.

Выставку «Алтай неизвестный» проекта «Заповедная жизнь», который реализуется на протяжении уже пяти последних лет в Алтайском заповеднике под общим названием «Яблочный Спас», можно считать одним из редких примеров привлечения общества к сохранению заповедной природы. Уникальность его состоит в том, что люди творческие не с оружием в руках защищают природу, а с кистью, пером, мольбертом и красками. Подобных масштабных и

интересных проектов ещё не было. Здесь проходят дружеские встречи и обсуждение новых идей, что способствует обмену творческими планами, объединению различных авторских проектов. Заповедники – это территории, где нет места корыстным интересам, куда входит нужно с благоговением, с добрым сердцем и чистыми помыслами, куда люди должны нести особую духовную, экологическую и художественную культуру.

Сегодня ведущая цель развития Алтайского биосферного заповедника – стать природоохранным, научно-информационным и культурно-просветительским центром, способствующим развитию неистощительного природопользования и возрождению национальной культуры с привлечением к управлению представителей местных сообществ. Для повышения потенциала Алтайским заповедником создаются условия для развития управленческих партнёрств между всеми заинтересованными сторонами. Определяя партнёрство, как совместные усилия сторон в достижении общей цели, руководство Алтайского заповедника опирается на такие ключевые принципы, как общность целей, открытость, креативность, обеспечение равноправия партнёров, соблюдение взаимной выгоды, уважение и ответственность.

Успех может быть достигнут только при эффективном взаимодействии и сотрудничестве заповедника с местным населением, районными администрациями, природоохранными структурами и людьми, которые осуществляют природопользование даже на соседних с заповедником территориях. Только сообща, с положительным настроем и с обоюдным стремлением к сотрудничеству можно добиться конкретных положительных результатов в сфере устойчивого социально-экономического развития и сохранения биоразнообразия.

Управление биосферной территорией осуществляет Координационный Совет Алтайского биосферного заповедника, в который вошли: министр природных ресурсов Республики Алтай, директор Алтайского биосферного заповедника, главы муниципальных и сельских поселений Турочакского и Улаганского районов, лидеры общин коренных малочисленных народов Алтая, представители других заинтересованных организаций и предприятий.

Ведущей задачей Координационного Совета является соуправление биосферной территорией в вопросах социально-экономического развития зоны сотрудничества, в вопросах сохранения природы и культурно-исторического наследия. Координационный Совет призван обеспечить эффективное сотрудничество руководства

Алтайского заповедника, Министерства природных ресурсов Республики Алтай, муниципальных образований и сельских поселений, прилегающих к заповеднику, и являющихся зоной сотрудничества. Важный момент деятельности Координационного Совета – это координация планов Алтайского заповедника с другими особо охраняемыми природными территориями, в том числе соседних районов Республики Тыва и Хакасия.

Большая роль в со-управлении Алтайской биосферной территории принадлежит местному населению. В основной зоне Алтайского заповедника находится 2 посёлка: посёлок Яйлю и посёлок Беле. В настоящее время в посёлке Яйлю проживает 234 человек, в посёлке Беле – 31 человек. Часть населения посёлка Яйлю объединена в территориально-соседскую общину коренного малочисленного народа тубаларов.

Исторически обусловленное расположение посёлков в пределах заповедника всегда несёт условия реального или потенциального конфликта природопользования. Один из выходов – создание Общественных Советов при особо охраняемой природной территории.

Общественные советы при особо охраняемых природных территориях создаются с целью снижения количества ошибок в решениях вопросов природопользования. Суть Общественных Советов сводится к формированию условий для непосредственного участия общественности в принятии важных решений в области природопользования и охраны природы. У населения появляется возможность принимать участие в решениях, которые непосредственно влияют на их жизнь. А у ООПТ значительно повышаются шансы получить поддержку местных жителей в решении вопросов своего управления и развития.

Летом 2007 года при поддержке администрации Алтайского заповедника был создан первый Общественный Совет при заповеднике, - в посёлке Яйлю (центральной усадьбе Алтайского заповедника). Любой житель посёлка Яйлю может присутствовать на заседаниях Общественного Совета, высказывать своё мнение, и его мнение будет учтено. Заседания проводятся примерно 1-2 раза в квартал, но могут быть и чаще, по мере необходимости (например, рассмотрения заявления, перед началом летнего сезона и т.д.). Копии протоколов заседаний передаются в офис заповедника и размещаются в посёлке (контора, магазин) для всеобщего ознакомления.

Ознакомившись с работой Общественного совета пос. Яйлю, жители посёлка Беле 20 октября 2007 года приняли решение о

создании Общественного Совета пос. Беле. Создан Совет для решения текущих вопросов посёлка Беле и принятия более эффективных решений руководства заповедника с учетом мнения местных жителей. В состав Совета вошли по одному представителю от каждой семьи, проживающей в посёлке.

В 2009 году по инициативе общественности, администрации Артыбашского сельского поселения, Алтайского заповедника и Некоммерческого партнёрства «Орион» создано Некоммерческое Партнёрство «Совет по экологическому и социально-экономическому развитию Телецкой территории» (сокращенное название – «Совет Телецкого озера»). Совет Телецкого озера - уникальная для России форма партнёрства, объединяющая интересы людей, государственных структур, общественных организаций вокруг природного объекта – Телецкого озера. Основная цель Партнёрства – «участие в создании условий для сохранения уникального объекта Всемирного природного и культурного Наследия ЮНЕСКО – Телецкого озера на основе соблюдения экологических, природо-сберегающих требований и социально-экономического развития». Членами Партнёрства являются: Алтайский заповедник, НП «Орион», Горно-Алтайский госуниверситет, Администрации Артыбашского и Челушманского сельских поселений, общественные организации Турочакского района, в том числе, Общины коренных малочисленных народов Алтая.

Совместно организован и проведён круглый стол по теме «Телецкое озеро – объект Всемирного природного наследия ЮНЕСКО (объединение усилий в сохранении и развитии)» - 20 марта 2009 года; 7-8 апреля 2009 года проведена конференция «Телецкая природная территория: партнёрство в целях устойчивого развития».

7-10 октября 2010 года в Республике Алтай состоялась Межрегиональная практическая конференция «Развитие малых территорий. Стратегия развития инновационного экоселения на примере Артыбашского сельского поселения (Республика Алтай)». Инициаторами проведения конференции стали представители Ассоциации выпускников Фонда Форда в сотрудничестве с некоммерческим партнёрством «Совет Телецкого озера», администрацией Артыбашского сельского поселения, некоммерческим партнёрством «Орион», Алтайским биосферным заповедником, при финансовой поддержке Международной программы стипендий Фонда Форда. Целью конференции стал поиск и пути достижения компромисса между социально-экономическим развитием сельского поселения, достойным жизнеобеспечением населения и сохранением уникальной природы Телецкого озера.

Сегодня заповедником жителям заповедных посёлков и кордонов предоставляется возможность занятости в сфере экологического туризма.

Так, на самом популярном туристическом объекте Телецкого озера, водопаде Корбу в летний сезон обеспечено около 20-ти рабочих мест (из 200 проживающих в пос. Яйлю). Водопад ежегодно посещает 30-35 тысяч туристов. Организация посещения и сервиса на территории водопада должна отвечать всем природоохранным требованиям. Необходима соответствующая инфраструктура смотровой площадки. В рамках проекта ПРООН/ГЭФ (НП «Орион») разработан проект-эскиз обустройства площадки. 13 сентября 2007 года состоялась презентация проекта перед Общественным Советом Яйлю, после чего в проекте эколого-просветительской площадки «Водопад Корбу» были учтены мнения членов Общественного Совета посёлка Яйлю. На следующий год инфраструктура площадки была создана совместно с местным населением согласно выполненному проекту.

С 2009 года Советом Телецкого озера начата работа над документом, определяющим основные направления развития Телецкой территории, решения основополагающих задач охраны природы и устойчивого социального и экономического развития Телецкой территории, формирования эффективного механизма управления. Ведётся работа над Стратегией устойчивого развития Телецкой природной территории. Важная роль в Стратегии отведена сельским поселениям, находящихся на Телецкой территории, развитию их как эко-поселений. Определено ведущее направление в социально-экономическом развитии территории – экологический туризм.

В настоящее время разработана Программа развития экологического туризма на территории Алтайского государственного природного биосферного заповедника.

Заповедником уже достигнуты определённые результаты по эко-туристическому направлению деятельности: количество визит-пунктов – 5, наблюдается увеличение количества российских и зарубежных посетителей, обеспечивается внедрение эко-подходов в жизнедеятельность (устанавливаются на кордонах и экомаршрутах возобновляемые источники энергии: солнечные батареи, малые гидроэлектростанции; внедряется раздельный сбор мусора), вовлечение местного населения в эко-туристическую деятельность, разработаны и реализуются программы по сохранению природного и историко-культурного наследия территории. С 2007 года для жителей

заповедных посёлков прошла серия обучающих семинаров и мастер-классов по изготовлению сувенирной продукции, организации сельского зелёного туризма.

На сегодняшний день в Алтайском заповеднике существуют следующие виды экотуризма: эколого-познавательный, научный экотуризм, эко-православный, этно-туристический, событийный туризм, активный и пассивный рекреационный экотуризм (в т.ч. сельский зелёный туризм). В посёлке Яйлю жители принимают посетителей заповедной территории, предоставляя им возможность остановиться в гостевых домах, приобрести продукты питания и местные сувениры. Многие посетители приезжают традиционно на событийные мероприятия: «Телецкий водный праздник», «Яблочный Спас», «Встреча Рождества» и др.

В настоящее время в Алтайском заповеднике созданы предпосылки для успешного развития устойчивого туризма. Экологический туризм решает сразу несколько важных задач: обеспечение сохранности природных и историко-культурных объектов, эколого-познавательное просвещение посетителей, привлечение местного населения к природоохранной и экотуристической деятельности, содействие социально-экономическому развитию местного сообщества.

Основополагающим этапом в реализации программы является создание и функционирование эко-туристической инфраструктуры заповедника.

Создание полной взаимосвязанной эко-туристической инфраструктуры позволит функционировать новым эко-маршрутам и программам заповедника, расширить спектр его эко-туристических услуг, повысить комфортность пребывания посетителей и усилить контроль за состоянием природных и историко-культурных объектов территории. Важным является недопущение превышения допустимых нагрузок на территорию, особенно на ядро биосферного заповедника (в идеале оставляя некоторый запас).

Программа развития стратегически важных объектов экотуризма Алтайского заповедника одобрена на заседании Научно-технического совета заповедника – от 28.12.2010 г. Разрабатываются дизайн-проекты по ключевым объектам инфраструктуры (Алтайская государственная академия культуры и искусств, кафедра «Дизайн и архитектура»).

Цель программы развития экотуризма - создание и организация в Алтайском заповеднике устойчивой взаимосвязанной

инфраструктуры для развития круглогодичного экологического туризма, интеграция его в социально-экономическое развитие региона.

Задачами программы являются:

- 1) Обустройство существующих объектов и элементов эко-туристической инфраструктуры заповедника
- 2) Расширение сети экотроп и спектра эко-туристических услуг
- 3) Усиление природоохранного контроля на заповедной территории
- 4) Внедрение экологических принципов в жизнедеятельность заповедника

Ведущие принципы в развитии экотуризма на территории Алтайского заповедника:

- Знакомство посетителей с природными и историко-культурными достопримечательностями заповедной территории
- Увеличение эколого-познавательной составляющей в программах экотуров
- Сведение к минимуму негативных последствий, поддержание экологической устойчивости среды
- Содействие местной культуре и охране природы
- Участие местных жителей и получение ими доходов от эко-туристической деятельности
- Экономический вклад в устойчивое развитие региона

Среди основных подходов в реализации программы: более полное использование рекреационного потенциала территории (новые маршруты и программы); обеспечение и повышение контроля и безопасности на эко-маршрутах (визит-центры, визит-пункты, обустройство эко-троп); применение эко-подходов в инфраструктуре и жизнедеятельности («зелёные стандарты» при разработке и строительстве объектов, использование возобновляемых источников энергии, энергосбережение, организация сбора бытовых отходов, в т.ч. раздельного сбора мусора) и др.

С увеличением государственного и внебюджетного финансирования заповедника, в Алтайском заповеднике планируется расширить программы по каждому виду экотуризма. Например, в эколого-познавательном – программы «По следам исследователей Телецкого озера», «Жизнь и работа на заповедных кордонах», ботанические туры и экспедиции по наблюдению птиц, стационарные площадки по наблюдению за животными заповедника (в т.ч. с использованием систем видео-наблюдения); в эко-православном – миссионерские экспедиции («По следам алтайских миссионеров»),

духовно-эко-православные мероприятия; в этно-туристическом – знакомство с историей и культурой коренных малочисленных народов Алтая (в т.ч. тубаларов, проживающих в Яйлю), этно-графические экспедиции; в событийном туризме – традиционные ежегодные праздники на Телецком озере (Яблочный спас, Телецкое снежное ралли, День Озера, Фестиваль бардов).

Ключевыми эко-туристическими объектами станут: г. Горно-Алтайск, пос. Артыбаш, пос. Яйлю и долина реки Чулушман. На данных направлениях необходимо создать информационные эколого-просветительские комплексы (визит-комплексы) Алтайского биосферного заповедника, включающие в себя основные услуги: информационную службу, кафе, сувенирный магазин, конференц (кино, выставочный) зал. Особенное значение планируется уделять привлечению местного населения к работе как в самих комплексах, так и в предоставлении услуг и товаров (питание, сувениры, обслуживание).

В рамках данной программы планируется создать не только эффективную взаимосвязанную эко-туристическую инфраструктуру (обеспечивающую круглогодичный приём посетителей заповедника и разнообразие эко-туристических программ), но и обеспечить её взаимосвязь с существующей туристической инфраструктурой региона, «встраивание» эко-туристической инфраструктуры и деятельности заповедника в социально-экономическое развитие местного сообщества. Создание и функционирование такой взаимоувязанной и взаимовыгодной системы (с созданием дополнительных рабочих мест и доходов для местного населения) обеспечит успешность эко-туристической деятельности заповедника и окажет устойчивый положительный экономический, социальный и экологический эффекты.