



[www.samupr.ru](http://www.samupr.ru)

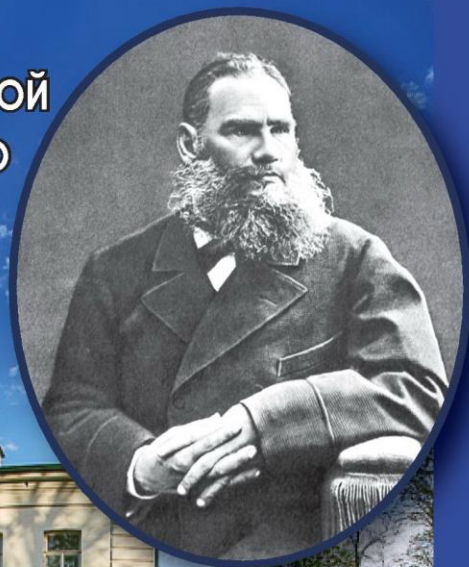
# Самоуправление

*В помощь руководителям муниципалитетов*

**ГОРОДА ИГРАЮТ  
ОПРЕДЕЛЯЮЩУЮ РОЛЬ  
В ГЛОБАЛЬНОМ РАЗВИТИИ**



**НУЖНО ИЗМЕНИТЬ В ЦЕЛОМ  
ПАРАДИГМУ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ**



**ПРОБЛЕМУ РЕШИТ  
ПЕРЕНОС ФЕДЕРАЛЬНЫХ  
ГОСОРГАНОВ ИЗ МОСКВЫ**

**НЕ ТОЛЬКО КОНТРОЛИРОВАТЬ  
УПРАВЛЕНИЕ, НО  
И УЧАСТВОВАТЬ В НЕМ**

**№3 (112) 2018**

## РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УПРАВЛЕНИИ И РАЗВИТИИ АЛТАЙСКОЙ БИОСФЕРНОЙ ТЕРРИТОРИИ

**Все меняется в этом мире, развивается по своим законам и принципам, на смену старым подходам приходят новые. Не стала исключением и Алтайская биосферная территория. Из некогда «закрытой» особо охраняемой природной территории она естественно превратилась в «открытую» биосферную территорию со своим новым лозунгом – «Заповедь без границ».**



*Светлана Щигрева,  
заместитель директора по  
экологическому просвещению  
и познавательному  
туризму Алтайского  
биосферного заповедника*

**Н**ебольшой экскурс в историю: Алтайский заповедник, созданный в 1932 году, является одним из первых в Заповедной системе России и первой особо охраняемой природной территорией Горного Алтая. Судьба у заповедника непростая – дважды закрывался и открывался (периоды закрытия: 1951-57 гг, 1961-67 гг), все основные тяжёлые периоды родной страны коснулись и заповедной территории – среди них - Великая Отечественная война, политические и экономические реформы. В 1999 году по неизвестным причинам полностью сгорела контора Алтайского заповедника, расположенная в селе Яйлю, его

центральной усадьбе. Огнём навсегда были уничтожены библиотека, архивы, гербарии, трудовые книжки сотрудников...

Однако жизненная сила, заложенная в этом заповеднике, каждый раз помогает возрождать и приумножать имеющееся. Начиная с 2007-го года, Алтайский заповедник начинает по крупицам собирать копии архивных материалов, создаёт интернет-сайт, на котором размещает оцифрованные публикации и издания, обнаруженные за всю историю Алтайского заповедника. В это же время разрешается большой социальный конфликт, возникший с местным населением вокруг эколого-просветительского объекта «Водопад Корбу».

В 2005-2006 гг. одним из поводов для конфликта стало недопонимание между дирекцией Алтайского заповедника и населением пос. Яйлю сложившейся ситуации вокруг эколого-просветительского объекта «Водопад Корбу», расположенного на территории заповедника. Водопад, являющегося исторически самым популярным объектом для посетителей Алтайского заповедника и визитной карточкой Телецкого озера, располагается вблизи пос. Яйлю – центральной усадьбы заповедника. Согласно Положению об Алтайском заповеднике, водопад Корбу – один из шести эколого-просветительских маршрутов, разрешенных для посещения под контролем администрации ООПТ. У водопада жители заповедного пос. Яйлю традиционно предлагали туристам свои услуги по обслуживанию (питание, сувениры), что



не противоречило Положению о заповеднике и являлось существенным подспорьем в заработке местного населения. Однако в 2005–2006 гг. дирекция заповедника запретила населению пос. Яйло обслуживать туристов. Возникший конфликт привел к тому, что на площадке «Водопад Корбу» были уничтожены дежурный пост госинспектора, сувенирная лавка и часть деревянных настилов. В итоге от этого много потеряли как жители (источник своих доходов), так и заповедник (мирные взаимоотношения с населением).

Долгое время в их отношениях друг с другом наблюдалось недоверие. Первым шагом новой администрации заповедника в разрешении конфликтной ситуации стало налаживание диалога с местными жителями, сбор и анализ мнений разных участников о сложившейся ситуации, рассмотрение ее с точки зрения заинтересованных сторон. В июне 2007 г. в пос. Яйло при поддержке Всемирного фонда дикой природы (WWF) Алтайский заповедник провел семинар для жителей поселка по теме «Развитие взаимовыгодного сотрудничества

Алтайского заповедника и местного населения». На семинаре были рассмотрены вопросы дальнейшего взаимодействия заповедника с местным сообществом. С этого момента начала формироваться стратегия взаимодействия между ООПТ и населением.

Тогда же администрацией заповедника была предложена идея создания в пос. Яйло Общественного совета при Алтайском государственном природном заповеднике. На семинаре был приведен положительный опыт работы подобных Общественных советов на Камчатке. Инициатива была принята, и уже на семинаре были сделаны первые шаги на пути создания Совета – предложены кандидатуры в Совет, обсуждены вопросы по его формированию и работе. Стоит отметить, что идея создания Общественного совета при Алтайском заповеднике была поддержана администрацией Турочакского района, представителями коренного малочисленного народа тубаларов и общественных организаций.

В то же время администрацией Алтайского заповедника была начата активная работа

по получению статуса Биосферного резервата ЮНЕСКО. Именно биосферный статус направлен на учет интересов разных сторон, вовлечение их в процесс сотрудничества и самоуправления ООПТ. Общественные советы были призваны стать одним из конкретных шагов в реализации данной задачи.

23 июня 2007 г. было проведено собрание жителей пос. Яйло, избран и утвержден состав Общественного совета, утверждено Положение. Параллельно шел совместный поиск позитивных решений, направленных одновременно на обеспечение заповедником своих природоохранных функций и на социально-экономическое развитие поселения. Результатом деятельности Совета стало устранение конфликтных ситуаций, достижение договоренности об условиях воссоздания инфраструктуры и восстановления функционирования эколого-просветительского объекта «Водопад Корбу».

Эти и другие мероприятия помогли наладить диалог с местным населением, и в конечном итоге претендовать на получение Алтайским заповедником биосферного статуса. В 2009 году Международный координационный совет программы «Человек и Биосфера» (МАБ) включает Алтайский заповедник во Всемирную сеть биосферных резерватов (БР) ЮНЕСКО. В соответствии с данной программой биосферный резерват может являться инструментом интеграции в социально-экономическое развитие региона и помочь достичь баланса между сохранением окружающей среды и устойчивым развитием общества. В 1983 году «биосферным резерватам» была приписана дополнительная функция – содействие сбалансированному региональному развитию на основе традиционных форм ведения хозяйства.

По словам директора Алтайского заповедника Игоря Вячеславовича Калмыкова: «Получение статуса биосферности позволит Алтайскому заповеднику не только сохранить заповедную природу, но и защитить местное население, сохранив в прилегающей к заповеднику зоне традиционные формы природопользования – охоту, сбор дикоросов, рыболовство, туризм. Биосферная территория даст возможность местным жителям свою жизнедеятельность осуществлять без ущерба природе. При этом управление биосферной территорией

всегда происходит с участием местного самоуправления».

И местные инициативы, местное самоуправление начинает набирать обороты.

Стоит отметить, что понятие «Алтайская биосферная территория» имеет широкие границы. Она включает в себя непосредственно заповедное «ядро» (Алтайский государственный заповедник), прилегающую буферную зону (в которой возможны шадящие формы природопользования, сглаживающие переход от заповедного ядра к обычной территории) и «территория сотрудничества», в которой большой акцент ставится на устойчивое социально-экономическое развитие. При этом большая часть самого крупного озера Горного Алтая, Телецкого озера, включена в границы Алтайского заповедника, что добавляет ответственности и работы.

С целью сохранения Телецкого озера и рационального использования его ресурсов, в 2009 году по инициативе и поддержке руководства Алтайского биосферного заповедника создается некоммерческое партнёрство «Совет Телецкого озера». Диалог, возникший между властью, турбизнесом, общественностью, научно-исследовательским институтом и биосферным резерватом, перешёл в деловые, дружеские и партнёрские взаимоотношения. Совет Телецкого озера стал определённой площадкой для общения и взаимодействия разных структур, находящихся на Телецком озере и осознающих свою ответственность за сохранение и развитие территории, являющейся объектом ЮНЕСКО.

С участием Совета Телецкого озера разрабатывается отдельная Программа по развитию экологического туризма на территории Алтайского биосферного заповедника и Стратегия устойчивого развития Телецкой природной территории, формируется экологически ориентированная туристическая инфраструктура на Телецком озере и вокруг него, поддерживается развитие экологически чистого водного транспорта.

Большое внимание в эколого-просветительской деятельности заповедника было уделено пиар-компаниям. Во времена конфликта с местным населением (2005-2006гг) Алтайский заповедник был представлен, мягко выражаясь, не презентабельно. Напомним некоторые заго-

ловки статей того времени об Алтайском заповеднике: «Заповедный тупик», «С пистолетом на туристов», «Телецкое озеро раздора», «Жители Яйло грозят не пойти на выборы, если не будет урегулирован конфликт с заповедником Алтайский», «Еще одно уголовное дело в Алтайском заповеднике» и т.д. Итогом подобной серии статей стало отрицательное восприятие заповедника широкой общественностью.

Необходимо было срочно менять создавшуюся ситуацию, и в стратегии работы отдела экопросвещения в 2007 году были обозначены первостепенные шаги: регулярное освещение деятельности заповедника в СМИ и Интернете, работа с архивами, поиск информации по историко-культурным достопримечательностям заповедной территории, сотрудничество с местным населением, совместные программы и проекты, поиск и привлечение союзников к своей работе.

В рамках работы отдела экопросвещения был создан Пресс-центр, стало регулярным освещение деятельности всех подразделений заповедника. В настоящее время база рассылки Пресс-центра содержит 150 электронных адресов СМИ. Итог работы пресс-центра – рассылается не менее 100 пресс-релизов ежегодно, не менее 200 заметок и статей в печатных СМИ, не менее 250 электронных статей и заметок в год. Как подтверждение эффективно проведённой работы по быстрому изменению имиджа Алтайского заповедника – победа в 2008 году в Общероссийском конкурсе «Заповедные острова России» проектной работы «Создание условий для формирования положительного отношения общественности к особо охраняемой природной территории на примере Алтайского заповедника». В номинации - «Социально-значимая и общественная деятельность в поддержку заповедных территорий».

В ноябре 2008 года начал работу собственный сайт Алтайского заповедника (<http://altzapoved.ru/>). В настоящее время, помимо сайта, работает 7 страниц в интернет-сообществах (группы в соцсетях), видеоблог. На сегодняшний день интернет-аудитория всех подписчиков страниц и сайта заповедника насчитывает около 10 тысяч человек. Посетителей в сутки в среднем – 141 чел, просмотров в сутки – около 500. Согласно мнению экспертов, Алтайский заповедник вхо-

дит в пятерку информационных лидеров среди ООПТ федерального уровня, т.е. среди всех заповедников и национальных парков России (данные 2015 года).

Большая работа за истекший период проведена с архивами Алтайского заповедника, работа ведётся в тесном сотрудничестве отделов науки и экопросвещения. В настоящее время оцифровано и размещено на сайте 35 томов из 45-ти Летописей природы, изданных за всё время работы заповедника. Составлен подробный список всех публикаций о заповеднике, выпущенных за всю историю, включающий более 1000 наименований, составлены подробные списки авторских публикаций сотрудников. Оцифрованы и размещены на сайте многие издания Алтайского заповедника, в т.ч. художественная литература о заповеднике. С 2008 года ежегодно издаётся собственная газета Алтайского заповедника «Заповедь без границ», тираж которой составляет 500 экз.

Представители отдела экологического просвещения входят в состав Общественного совета по вопросам охраны природы и природопользования при Прокуратуре Республики Алтай (с 2012 года), Координационного совета при Правительстве РА по развитию детского туризма в Республике Алтай (с 2015 года), Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Алтай (с 2015 года).

С 2007 года Алтайским биосферным заповедником заключено более 80-ти соглашений и договоров о сотрудничестве (с общинами коренных малочисленных народов Алтая, представителями туристического бизнеса, индивидуальными предпринимателями, некоммерческими организациями); организовано и проведено более 40 семинаров, тренингов, мастер-классов, направленных на вовлечение населения в альтернативную браконьерству деятельность; созданы постоянные рабочие места в сфере экологического туризма (постоянных 20 рабочих мест) и условия для развития сельского «зелёного» туризма в заповедных посёлках (60 мест для размещения туристов).

Постепенно, шаг за шагом, произошло преобразование роли и функций Алтайского заповедника как особо охраняемой природной территории строгого режима охраны природы в биосферную территорию устойчивого разви-

тия и сохранения ландшафтного, культурного разнообразия через сотрудничество с местным населением и бизнесом (и другими заинтересованными сторонами).

В начале 2014 года в заповедном селе Яйло (центральной усадьбе Алтайского заповедника) произошло знаменательное событие. В Министерстве юстиции РФ по Республике Алтай прошло государственную регистрацию Территориальное общественное самоуправление (ТОС) «Заповедное село», место нахождения которого: с. Яйло, Турочакский район, Республика Алтай. Инициаторами создания ТОС «Заповедное село» выступили представители администрации Алтайского заповедника и старожилы села Яйло.

Создание ТОС – это некая эволюция Общественного совета, созданного в с. Яйло, куда вошли наиболее авторитетные люди, выбранные на сходе села для решения вопросов местного значения. Таким образом, произошла интеграция общественного мнения в систему управления поселком наравне с администрацией заповедной территории. Была заложена новая основа для конструктивного диалога, что является одним из основополагающих принципов развития современных биосферных резерватов.

Возможно, это первый случай в России, когда Территориальное Общественное Самоуправление было зарегистрировано на территории заповедника. Жители с. Яйло получили возможность решать вопросы местного значения сами, путем прямого голосования и, кроме того, влиять на решения, принимаемые Советом Депутатов Муниципального образования «Артыбашское сельское поселение».

Основываясь на мнении большинства жителей Яйло, видится наиболее оптимальная модель развития населённого пункта как экологического поселения. Это подразумевает: применение экологически чистых энергосберегающих технологий (в 2013 году в Яйло введена в эксплуатацию первая в России гибридная дизель-солнечная электростанция); рациональное природопользование, как обязательный элемент проживания на ООПТ. Устойчивое природопользование является неотъемлемой частью существования местного коренного населения; развитие контролируемого экологи-

ческого туризма и, как следствие, повышение благосостояния местного населения.

Выбранное направление развития Яйло как экопоселения полностью совпадает с принципами развития биосферного заповедника, каким и является Алтайский заповедник. Такие особо охраняемые природные территории призваны демонстрировать сбалансированное взаимодействие природы и человека, внедрять во все сферы жизнедеятельности концепцию устойчивого развития окружающей среды.

28 февраля 2014 года в Яйло прошла встреча с жителями села, на которой было объявлено о регистрации ТОС «Заповедное село» и был зачитан Устав организации. «Заповедное село Яйло – экологическое поселение XXI века», «Мы те, кому не всё равно!» – такие лозунги взяты девизом ТОС его основными организаторами. ТОС взаимодействует с администрацией заповедника, МО «Артыбашское сельское поселение», к которому относится поселок Яйло и другими общественными объединениями, социальными партнерствами и организациями по решению вопросов местного значения и получения финансирования.

Благодаря ТОСу появляется возможность получения финансирования из Федерального бюджета на осуществление социальных проектов, направленных на поддержание инфраструктуры поселка, улучшения жилищных условий и создания дополнительных рабочих мест. Создан интернет-сайт ТОС «Заповедное село» - <https://zapovedselo.ru>. Проводятся праздники и субботники местного значения, издан буклет по экологическому туризму. ТОС выиграл два гранта, принял успешное участие в реализации Всероссийской программы «Икры надежды для российских деревень» (Экоцентр «Заповедники», Евросоюз).

Таким образом, происходит выстраивание вокруг Алтайской биосферной территории целостной и эффективной системы со-управления и развития, с участием органов местного самоуправления. Она состоит из разных уровней и подуровней (структур, организаций, людей), с которыми посредством соглашений и договоров налажены взаимовыгодные долгосрочные связи в сфере охраны природы и устойчивого развития биосферной территории.